

О СОЗДАНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА, ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ (ГСЧС)



Катастрофы и устойчивое развитие в условиях глобализации

МЧС России постоянно держит в сфере своего внимания вопросы влияния катастроф и стихийных бедствий на устойчивое развитие государства, анализирует и обобщает опыт ликвидации последствий этих бедствий на территории страны, а также активно участвует в проведении международных гуманитарных операций.

В конце этого года в МЧС России издана книга, в которой на основе большого фактологического материала проанализированы вопросы влияния катастрофических явлений природного, техногенного и экологического характера на процессы устойчивого развития человеческого общества на современном этапе, отражен характер их проявления на территории России.

Глобальные проблемы современности явились результатом многовековых количественных и качественных трансформаций как в общественном развитии, так и в системе «общество — природа», которые в общем виде можно свести к двум большим блокам.

По мере развития человеческой цивилизации меняется понимание глобальных проблем, корректируется их приоритетность, а также зарождаются новые глобальные проблемы (например, проблемы освоения космического пространства, управления погодой и климатом и др.).

Акимов Владимир Александрович — вице-президент «Российского научного общества анализа риска», ФГБУ ВНИИ ГОЧС, д.т.н., проф.

Среди глобальных проблем обращает на себя внимание рост количества природных и техногенных катастроф, происходящих на Земле. При этом рост ущерба от крупнейших катастроф создает реальную угрозу для экономики не только отдельных регионов, но и планеты в целом.

В 2011 г. сумма убытков, причиненных природными и техногенными катастрофами в мире, побила все рекорды, достигнув исторического максимума. Совокупный ущерб превысил 350 млрд долларов. При этом темпы роста экономического ущерба от катастроф устойчиво превышают темпы роста производства валового продукта, а риск бедствий приобретает все более глобальный характер.

Масштабы и последствия бедствий сегодня значимы не только для развивающихся, но и для развитых стран — ураган Катрина в США (2005 г., ущерб 140 млрд долларов), землетрясение и цунами в Японии (2011 г., ущерб более 300 млрд долларов).

Достижения науки и техники резко усилили возможности во всех областях деятельности мирового сообщества, но и создали высокие риски катастроф глобального характера.

Современные чрезвычайно усложнившиеся технические комплексы и технологические режимы потенциально обладают мощью, сопоставимой с силами природных стихий, а возможности парирования угроз в техногенной сфере оказались ограниченными, несмотря на все достижения научно-технического прогресса.

Последовательность техногенных катастроф — катастрофа на Саяно-Шушенской ГЭС (2009), на морских не-

фтепромыслах Мексиканского залива (2010), на АЭС «Фукусима-1» (2011) — показывает, что в XXI в. человечество, очевидно, вступило в период перманентной техногенной катастрофы глобального масштаба.

Мировым сообществом признается, что на сегодняшний день самой большой и опасной проблемой является истощение и разрушение природной среды, нарушение внутри нее экологического равновесия в результате растущей и плохо контролируемой деятельности людей.

Несмотря на сотни согласованных на международном уровне целей и задач, ситуация на планете близка к критической. На прошедшей в июне 2012 г. Международной конференции по устойчивому развитию Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун сказал: *«Планета находится в состоянии беспрецедентного кризиса. Нам необходимо признать, что нынешняя модель глобального развития нерациональна. Необходимо найти новый путь для продвижения вперед».*

Сегодня совершенно очевидно, что без принятия экстренных и энергичных мер в борьбе с катастрофами ни одна страна и даже все человечество не смогут добиться устойчивого развития, принятого ООН в качестве парадигмы его развития.

Большое значение в разработке новых подходов к управлению катастрофами сыграли *Всемирные конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий* в Японии (Иокогама, 23–27 мая 1994 г., и Хиого, 18–22 января 2005 г.). Декларация, принятая на II Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Хиого в январе 2005 г., констатировала, что *устойчивое разви-*

тие общества невозможно без учета опасности катастроф.

Это положение в качестве краеугольного камня глобальной стратегии устойчивого развития было закреплено ООН в «Международной стратегии уменьшения опасности бедствий».

На пути России к устойчивому развитию большим препятствием являются катастрофы различного характера.

К природным опасностям, распространенным на территории нашей страны, относится более 30 различных явлений, среди которых в наибольшей степени проявляют себя опасности гидрометеорологического характера (наводнения, экстремальные температуры и др.), природные пожары, землетрясения, таяние вечной мерзлоты.

В России наблюдается постоянный рост опасных гидрометеорологических явлений; ежегодный ущерб от них исчисляется суммами от 50 до 60 млрд рублей.

Угроза наводнений в Российской Федерации существует более чем для 40 городов и нескольких тысяч других населенных пунктов. Периодическому затоплению подвержена территория площадью около 500 тыс. га. Среднестатистическая величина ущерба от наводнений по России оценивается в 100 млрд рублей в год. Только в XXI в. на территории России произошло несколько катастрофических наводнений, самое крупное из них было в августе-сентябре этого года на Дальнем Востоке.

На активно охраняемой территории лесного фонда России ежегодно регистрируется от 10 до 35 тыс. лесных пожаров, охватывающих площади от 0,5 до 2,5 млн га. На долю природных пожаров и вызываемых ими чрезвычайных

ситуаций приходится в среднем 24% всех ЧС природного характера.

Около 25% территории Российской Федерации с населением более 20 млн человек может подвергаться землетрясениям в 7 баллов и выше.

Изменение климата наиболее интенсивно проявляется в Арктической зоне России. Тают не только льды, но и многолетнемерзлые породы, занимающие порядка 67% территории страны. На вечной мерзлоте стоят такие крупные города, как Магадан, Воркута, Якутск, Мирный, Норильск, Анадырь. Прогрессивное оттаивание мерзлых пород может обернуться катастрофическими последствиями не только для городов, но и для тысяч километров транспортных путей, нефте-, газопроводов, проложенных в зоне вечной мерзлоты.

На территории России все чаще фиксируются экстремальные температуры воздуха. Аномальная жара в последней декаде июня — первой половине августа 2010 г. по своему размаху, продолжительности и по степени последствий не имела аналогов за всю историю наблюдений погоды. Жара вызвала катастрофические природные пожары и иссушающую засуху во многих регионах страны.

Россия — самая холодная страна мира (среднегодовая температура минус 5,5°C). Продолжительность отопительного сезона в РФ составляет примерно 220 дней; даже краткосрочное отключение теплоснабжения может привести к кризисной ситуации и поставить вопрос об эвакуации населения.

Сильные морозы парализуют жизнь городов, губительно воздействуют на посевы, увеличивают вероятность технических аварий.

Среди техногенных аварий преобладают транспортные аварии, аварии на энергетических объектах, пожары в бытовом и промышленном секторах, пожары и взрывы на угольных шахтах, аварии в сфере ЖКХ.

Особенную озабоченность вызывают пожары, на которых гибнет порядка 12 тыс. человек, и дорожно-транспортные происшествия, ежегодно уносящие жизни 28–30 тыс. человек.

В пределах России наиболее неблагоприятная экологическая ситуация в последние годы отмечалась на площади около 2,5 млн км² — 15% всей территории страны. В большинстве регионов на первом месте остается проблема загрязнения природной среды, угрожающая здоровью населения крупных промышленных центров.

В XX столетии на всей территории Российской Федерации происходили процессы интенсивной индустриализации и экстенсивной добычи природных ресурсов, которые оставили после себя наследие в виде серьезного экологического ущерба и угроз для здоровья населения. К настоящему времени по стране в отвалах и хранилищах находится более 100 млрд т накопленных отходов. Большинство из них — это отходы промышленной деятельности.

В Минприроды России выбрали 194 «горячие точки», где в первую очередь планируется ликвидировать накоплен-

ный экологический ущерб. Уже реализуются пилотные проекты. В частности, проект экологической очистки островов Российской Арктики.

Катастрофы — это часть нашей жизни. И от них ни спрятаться, ни убежать. Вопрос в том, научимся ли мы бороться с этими катастрофами и их последствиями или нет.

В условиях системного глобального кризиса стоит задача создания системы научного мониторинга, которая позволит прогнозировать возможные проявления кризисных явлений и катастроф, а также определять мероприятия по их предотвращению или борьбе с ними.

Сфера управления катастрофами должна учитывать уроки, извлеченные вследствие воздействия катастроф, при планировании, фокусируясь в большей степени на глубоких переменах в целях снижения риска, а не на реконструкции тех же условий, которые имели место до катастрофы, что зачастую и происходит, когда управление катастрофами сводится к гуманитарной помощи.

В России управление рисками бедствий реализуется в форме функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая постоянно доказывает свою эффективность, хотя существует не так давно.