

О СОЗДАНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА, ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ (ГСЧС)



## **Центр координации чрезвычайного реагирования ЕС как основной инструмент координации в рамках механизма гражданской защиты в ЕС**

**Сканцев Алексей  
Алексеевич** —  
представитель МЧС  
России в Еврокомиссии

**М**еханизм гражданской защиты Европейского союза (МГЗЕС) представляет собой сеть «чрезвычайных» структур (министерств, агентств, директоратов, департаментов и т.п.) 28 стран — членов ЕС, а также Исландии, Лихтенштейна, Македонии и Норвегии. Общую координацию их действий при реагировании на крупномасштабные чрезвычайные ситуации как внутри Евросоюза, так и за его пределами осуществляет Центр координации чрезвычайного реагирования (ЦКЧР) ЕС, который структурно входит в состав Гендиректората Еврокомиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите («ЕСНО»).

Основной задачей МГЗЕС является обеспечение взаимодействия служб гражданской защиты 32 государств Европы и Еврокомиссии в случае крупных чрезвычайных ситуаций, которые могут потребовать безотлагательного реагирования, в том числе на трансграничном и международном уровнях. Данная методология также распространяется на случаи возможной угрозы такого сценария.

С целью адекватного реагирования на подобные вызовы Совет ЕС 23 октября 2001 г. принял решение о создании механизма сотрудничества и взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на уровне Евросоюза. 8 ноября 2007 г. положение о МГЗЕС было пересмотрено с целью адаптации к существующим реалиям на основе уроков и выводов, сделанных в ходе реагирования ЕС на крупные чрезвычайные ситуации как внутри Евросоюза, так и за его пределами. Очередная редакция нормативных документов ЕС в области гражданской защиты и оказания чрезвычайной гуманитарной помощи ожидается к концу 2013 г.

МГЗЕС может оказывать поддержку в реагировании государствам, пострадавшим от разного рода катастроф и бедствий, в случае получения от них официального запроса о помощи. Имея в своем распоряжении выделенные для этих целей силы и средства служб гражданской защиты государств-участников, система МГЗЕС нацелена, в первую очередь, на спасение человеческих жизней, а также на сохранение окружающей среды, объектов культурного наследия, государственной и частной собственности. Силы и средства ЕС составляют так называемые модули гражданской защиты по соответствующим направлениям — спасательные, медицинские, авиационные, радиационной, химической и биологической защиты и т.п. Один модуль, например, может включать в себя несколько поисково-спасательных формирований или воздушных судов как из одной, так и из нескольких стран МГЗЕС. Участие

стран — членов ЕС и других государств, входящих в МГЗЕС, в таких объединениях и выделение сил и средств из состава их служб гражданской защиты носит сугубо добровольный характер. Окончательное решение о привлечении того или иного формирования к реагированию на территории другого государства Евросоюза или в третьей стране всегда остается за национальным правительством.

Для эффективной подготовки, мобилизации сил и средств гражданской защиты ЕС, а также координации их действий при реагировании на чрезвычайные ситуации как внутри Евросоюза, так и за его пределами, у МГЗЕС имеется ряд инструментов.

*Центр координации чрезвычайного реагирования (ЦКЧР) ЕС* является оперативно-дежурной службой МГЗЕС, работающей в круглосуточном режиме. Он представляет собой не командный, а координационный центр и является платформой, по сути «службой одного окна», для доступа ко всей системе гражданской защиты Евросоюза. ЦКЧР ЕС находится в оперативном контакте со всеми штаб-квартирами (оперативными центрами) чрезвычайных служб государств, участвующих в МГЗЕС; собирает, обрабатывает и распространяет оперативную информацию о той или иной чрезвычайной ситуации; мобилизует и направляет в зону бедствия оперативную группу ЕС, которая, в случае реагирования за пределами Евросоюза, работает совместно с Группой экспертов ООН по оценке последствий бедствий и координации международного реагирования (ЮНДАК) и с Международным полевым координационным центром в зоне чрезвычайной ситуа-

ции (ОСОКК); собирает и распространяет среди партнеров информацию о потребностях пострадавшего государства и первоочередных наименованиях гуманитарной помощи.

ЦКЧР ЕС был открыт 15 мая 2013 г. Его появление стало результатом сведения воедино Центра мониторинга и информации (ЦМИ) ЕС и Ситуационного центра Гендиректората «ЕСНО», занимающегося вопросами оказания чрезвычайной и плановой гуманитарной помощи. ЦКЧР ЕС, как и весь Гендиректорат «ЕСНО», располагается в настоящее время в одном из зданий Еврокомиссии.

С расширением спектра возложенных на новую структуру задач было увеличено количество сотрудников круглосуточных оперативно-дежурных смен (в режиме повседневной деятельности — 2–3 человека, при чрезвычайной ситуации — до 12 человек), появились возможности по одновременному сопровождению до трех крупных национальных (на территории стран — участниц МГЗЕС), трансграничных или международных чрезвычайных ситуаций. ЦКЧР ЕС укомплектован новейшими средствами связи, компьютерной и оргтехникой, специальным программным обеспечением, средствами

визуализации и отображения цифровой информации, а также терминалами для осуществления сеансов видеоконференцсвязи.

Оперативный информационный обмен в рамках МГЗЕС осуществляется посредством телефонной (стационарной, сотовой и спутниковой) связи, электронной почты, а также с использованием «Общей чрезвычайной координационной и информационной системы» (CECIS). Она представляет собой защищенный веб-портал (доступ имеется только у оперативно-дежурных служб МГЗЕС), используемый для оповещения, мобилизации, приема запросов о помощи, сообщений о развитии ситуации и т.д. Эта информация предоставляется в режиме реального времени. Кроме того, в CECIS находится постоянно обновляемая база данных по модулям гражданской защиты МГЗЕС, которые могут быть задействованы в рамках международного реагирования на чрезвычайные ситуации как внутри Евросоюза, так и за его пределами.

В дальнейшем предполагается развитие ЦКЧР ЕС, в том числе и за счет установления информационных связей с партнерскими в деле борьбы с бедствиями государствами и их союзами.